

Toelichting behorende bij het Investeringsreglement Groen Ontwikkelfonds Brabant BV 2019

Algemeen

Het Investeringsreglement is een uitwerking van de nota Brabant Uitnodigend Groen (BrUG), de Grondnota Ecologische Hoofdstructuur Noord-Brabant en het daarbij behorende Addendum van 24 juni 2016. Met dit Investeringsreglement wordt beoogd om in 2027 de totale ecologische hoofdstructuur, thans natuurnetwerk Brabant (NNB) genoemd, te realiseren. Het NNB bestaat uit een natuurdeel (NNB-ehs) en ecologische verbindingzones (NNB-evz).

Vanwege de verdeling van verantwoordelijkheden en financiële middelen vanuit het rijk, wordt onderscheid gemaakt in NNB rijksdeel en provinciaal deel.

Het NNB rijksdeel betreft alle gebieden met internationale verplichtingen zoals die onder andere volgen uit Natura 2000 en de Kaderrichtlijn Water. In Noord-Brabant liggen 21 Natura 2000-gebieden. Dit zijn gebieden met bijzondere natuur en bedreigde soorten die vanwege internationale afspraken beschermd moeten worden.

Het NNB provinciaal deel betreft de gebieden waarop geen internationale verplichtingen rusten.

Het NNB is een netwerk van natuurgebieden waarmee de biodiversiteit behouden blijft en versterkt wordt. Via dit netwerk kunnen planten en dieren zich van het ene naar het andere gebied verspreiden, waarbij de ecologische verbindingzones een essentieel onderdeel uitmaken van dit netwerk. Soorten raken hierdoor niet geïsoleerd en hebben dus minder kans op uitsterven. De provincie Noord-Brabant heeft relatief veel versnipperde natuurgebieden. Er zijn dus veel ecologische verbindingzones nodig voor een goed ecologisch functioneren.

Teneinde de taakstelling van het GOB voor de realisering van nieuwe natuur in 2027 te halen, is ook de mogelijkheid van subsidiëring opgenomen voor verwerving, inrichting en functiewijziging van gronden gelegen grenzend aan het NNB-ehs. Per aanvraag mag de oppervlakte grenzend aan het rijks NNB, maximaal 5 ha bedragen en grenzend aan het provinciale NNB maximaal 25 ha. De bedoeling is dat deze gronden bij een eerstvolgende wijziging van de Verordening ruimte alsnog worden begrensd.

Gronden gelegen in door Gedeputeerde Staten aangewezen complexe PAS-gebieden zijn van de mogelijkheid van subsidiëring uitgesloten. De provincie heeft in het kader van de programmatische aanpak stikstof (PAS) de verplichting uiterlijk 1 juli 2021 zogenaamde PAS-herstelmaatregelen te hebben gerealiseerd. Met het oog hierop heeft de provincie voor een aantal zogenaamde complexe gebieden bestuursovereenkomsten met de waterschappen gesloten die daarmee verantwoordelijk worden voor de uitvoering van die maatregelen. Er is voor gekozen de financiering van die projecten via een ander spoor te organiseren. Hetzelfde geldt voor de inrichting van de voor PAS benodigde percelen die zijn gelegen buiten de aangewezen complexe gebieden. De provincie is bereid voor de verwerving van de voor PAS benodigde percelen het onteigeningsinstrument in te zetten mocht minnelijke verwerving niet slagen. Daarom wordt verwerving van die percelen, voor zover deze niet zijn gelegen in een complex PAS-gebied, door GOB BV gesubsidieerd op basis van volledige schadeloosstelling.

§ 2 Grondverwerving NNB-ehs

Het gaat in deze paragraaf om verwerving van gronden ten behoeve van de realisering van het NNB-ehs. Het NNB-ehs is een samenhangend netwerk van natuurbeschermingsgebieden van nationaal en internationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten. Voor de verwerving van deze gronden kan subsidie worden verleend, indien de grond is begrensd als NNB-ehs, of daaraan grenst zoals hiervoor beschreven.

§ 3 Inrichting NNB-ehs

In deze paragraaf gaat het om het inrichten van gronden die zijn gelegen in het NNB-ehs of daaraan grenzen zoals hiervoor beschreven. Het gaat dan om de inrichting van nieuwe natuur, derhalve gronden waarop nu nog geen natuur aanwezig is. Dat kunnen gronden zijn die zijn verworven of waarop functiewijziging heeft plaatsgevonden. Daarnaast zijn ook de zogenaamde 'enclaves bestaande natuur' deels subsidiabel. Deze enclaves zijn opgenomen op de natuurbeheertypenkaart met de aanduiding: BN-ENC. Het betreft veelal landbouwenclaves binnen een bestaand natuurgebied. Inrichting vindt in beginsel plaats conform het natuurbeheertype dat de provincie voor het betreffende perceel op de ambitiekaart van het natuurbeheerplan heeft opgenomen. Afwijking van de ambitiekaart is mogelijk indien de aanvrager dit voldoende kan onderbouwen.

Op de ambitiekaart is ook een aantal gebieden aangewezen als zoekgebied. In de zoekgebieden 1 tot en met 9 zijn de natuurambities wel benoemd, maar niet op perceelsniveau begrensd. De verdeling van de natuurbeheertypes is percentagegewijs aangegeven. Omdat niet vooraf is bepaald waar de meest kansrijke plekken aanwezig zijn voor ieder van de natuurbeheertypes krijgen de initiatiefnemers in een zoekgebied dan ook meer ruimte om de realisatie van het NNB-ehs flexibel in te vullen. De subsidieaanvrager levert hiervoor de nadere onderbouwing aan. In zoekgebied 10 en bij percelen grenzend aan het NNB is, mits goed onderbouwd, ieder natuurambitietype mogelijk. In artikel 29 is een en ander nader uitgewerkt.

§ 4 Functiewijziging binnen NNB-ehs

Subsidie voor functiewijziging wordt verleend voor percelen die worden omgezet van veelal landbouwgrond tot grond met de in het natuurbeheerplan aangegeven natuurdoelen.

Tevens is het mogelijk om subsidie te krijgen voor grond waarop een landschapsbeheertype wordt aangelegd. De ondergrond van het landschapsbeheertype kan na aanleg van het landschapsbeheertype niet meer landbouwkundig worden gebruikt en wordt dus definitief uit productie genomen.

Via het 'Ondernemend NNB' (ONNB) worden de doelen van het NNB-ehs gerealiseerd via gedeeltelijke functiewijziging van de veelal landbouwgronden. In het geval het agrarische gronden betreft behouden deze gronden hun agrarische bestemming, met dien verstande dat de aanwezige natuurwaarden planologisch beschermd worden. Via een kwalitatieve verplichting wordt geborgd dat inrichting en gebruik van deze gronden blijvend worden aangepast met oog op de doelen van het NNB-ehs. Deze beperkingen leiden tot een daling van de waarde van deze gronden in het economisch verkeer. Deze waardedaling wordt bepaald via een taxatie en vervolgens vergoed door middel van een eenmalige afkoopsom. Taxatie gebeurt marktconform en houdt rekening met van toepassing zijnde vergoedingen of toeslagen.

§ 5 Verwerving, functiewijziging en inrichting NNB-evz

Om het NNB-ehs te kunnen realiseren is het noodzakelijk om ecologische verbindingzones (EVZ) aan te leggen. Uit onderzoek is gebleken dat de gerealiseerde EVZ's hogere natuurwaarden bezitten dan de (veelal agrarische) omgeving en dat de onderzochte soortgroepen daadwerkelijk gebruik maken van de verbindingzones. Deze paragraaf biedt de mogelijkheid om subsidie aan te vragen voor verwerving, functiewijziging en inrichting van NNB-evz.

§ 6 Europese subsidieaanvraag

Hiermee wordt gestimuleerd dat voor de realisering van het NNB ook gebruik wordt gemaakt van subsidieprogramma's van de Europese Unie.

§ 7 Kavelruil

Omdat kavelruil ook kan bijdragen aan de realisering van het NNB zijn projecten die daarop zijn gericht ook subsidiabel.

Taxatiewaarde

De te verwerven, te ontpachten of de waardedaling van de grond wordt bepaald op basis van een taxatierapport, opgemaakt door twee onafhankelijke taxateurs of rentmeesters in opdracht van GOB BV. De taxatie kan al plaatsvinden bij de voorbereiding van de aanvraag, waarbij de grond wordt getaxeerd op de waarde van dat moment. Zijn er voorafgaand aan de taxatie al handelingen verricht waardoor de grond minder waard is geworden, komt dat voor rekening van de aanvrager. Ook kan het zijn dat de te verwerven grond na de taxatie in waarde is gestegen. Ook hiervoor geldt dat de getaxeerde waarde blijft gelden en dat de meerprijs voor rekening van de aanvrager komt. Het is niet mogelijk om het subsidiebedrag dat is opgenomen in de beschikking tot subsidieverlening door middel van het wijzigen van die beschikking te verhogen.

Juridisch kader

Algemene wet bestuursrecht

De regels van de Algemene wet bestuursrecht zijn op deze beleidsregel van toepassing.

Subsidies en Europese staatssteunregels

Bij de opzet van de beleidsregel is in geval van subsidieverlening sprake van staatssteun. Staatssteun is in beginsel verboden, maar uitzonderingen zijn mogelijk. Een aparte categorie steunmaatregelen betreft diensten van algemeen economisch belang (DAEB). DAEB onderscheiden zich van gewone diensten door de aanwezigheid van publieke belangen met betrekking tot kwaliteit en toegankelijkheid. Indien de overheid van mening is dat bepaalde economische diensten in het algemeen belang zijn en het marktmechanisme niet in voldoende mate in deze diensten voorziet, kan zij besluiten om de DAEB te gaan ondersteunen.

Deze beleidsregel ziet op projecten die onder natuurbescherming vallen. De Europese Commissie heeft natuurbeschermingstaken als DAEB erkend. Gelet hierop kunnen projecten die zien op natuurbescherming onder de DAEB regels worden gebracht.

De compensatie voor het verrichten van DAEB dient aan een aantal strikte voorwaarden te voldoen:

1. De begunstigde onderneming moet daadwerkelijk belast zijn met de uitvoering van openbare dienst verplichtingen en die verplichtingen moeten duidelijk omschreven zijn (artikel 4 van het DAEB-Vrijstellingsbesluit).
2. De parameters op basis waarvan de compensatie wordt berekend, moeten vooraf op objectieve en doorzichtige wijze worden vastgesteld (artikel 4 van het DAEB-Vrijstellingsbesluit).
3. De compensatie mag niet hoger zijn dan nodig is om de kosten van de uitvoering van de openbare dienst verplichting, rekening houdend met de opbrengsten alsmede met een redelijke winst uit de uitvoering van die verplichtingen, geheel of gedeeltelijk te dekken (artikel 5 van het DAEB-Vrijstellingsbesluit).
4. Er dient verwezen te worden naar het DAEB-Vrijstellingsbesluit van de Europese Commissie. Dit vrijstellingsbesluit stelt als voorwaarde dat iedere twee jaar gerapporteerd wordt over het gebruik van het vrijstellingsbesluit.

Artikelsgewijs

Artikel 1, onder s, Nieuwe natuur

Omdat nieuwe natuur niet meer nieuw is op het moment dat de grond is ingericht, is ervoor gekozen om de nieuwe natuur op een digitale kaart aan te geven die actueel wordt gehouden. Zo is duidelijk welke grond in aanmerking komt voor subsidie. De kaart is gebaseerd op de opgave nieuwe natuur zoals is vastgelegd in het Natuurbeleidsplan uit 1990. In dit Natuurbeleidsplan werd de EHS, thans NNB genaamd, geïntroduceerd.

Artikel 5 Algemene weigeringsgronden

Onder b Financiële moeilijkheden

Voor wat betreft de vraag wanneer een privaatrechtelijke rechtspersoon in financiële moeilijkheden verkeert wordt aangesloten bij hetgeen daarover is bepaald in artikel 2, onder 18, van Verordening (EU) 651/2014 dan wel daarvoor in de plaats tredende regelgeving.

Ingevolge deze Verordening wordt een privaatrechtelijke rechtspersoon geacht in moeilijkheden te verkeren wanneer aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. in het geval van een vennootschap met beperkte aansprakelijkheid: wanneer meer dan de helft van het maatschappelijke kapitaal is verdwenen en meer dan een kwart van dit kapitaal tijdens de afgelopen twaalf maanden is verloren gegaan;
- b. in het geval van een vennootschap waarvan ten minste enkele vennoten onbeperkte aansprakelijkheid voor de schulden van de vennootschap hebben: wanneer meer dan de helft van het eigen vermogen, zoals in de jaarrekening van de vennootschap wordt vermeld, is verdwenen en meer dan een kwart van dit vermogen tijdens de afgelopen twaalf maanden is verloren gegaan; of
- c. ongeacht de vorm van de betrokken privaatrechtelijke rechtspersoon: wanneer de privaatrechtelijke rechtspersoon naar zijn nationale recht aan de voorwaarden voldoet om aan een collectieve insolventieprocedure te worden onderworpen.

Een privaatrechtelijke rechtspersoon die minder dan drie jaar geleden is opgericht wordt niet aangemerkt als een privaatrechtelijke rechtspersoon in financiële moeilijkheden tenzij deze voldoet aan de voorwaarden om aan een collectieve insolventieprocedure te worden onderworpen.

Onder c derde onderdeel Debt service coverage ratio

De debt service coverage ratio geeft aan of een aanvrager aan zijn rente- en aflossingsverplichtingen kan voldoen.

Onder e Samenhangend project

Indien er een samenhangend project wordt ingediend, met andere woorden een project dat betrekking heeft op twee of meer paragrafen van dit investeringsreglement wordt dit project integraal getoetst aan dit reglement. Indien een dergelijk project op onderdelen niet aan dit reglement voldoet, wordt de aanvraag afgewezen. Het is niet mogelijk om de subsidie gedeeltelijk te verlenen.

Artikel 7

Artikel 7, onderdeel c, heeft tot doel te voorkomen dat via dit Investeringsreglement subsidie wordt toegekend voor projecten die niet gestimuleerd hoeven te worden, aangezien de uitvoering ervan op andere manieren afgedwongen kunnen worden, zoals middels de uitvoering van wettelijke taken, een bestaand convenant of een bestaande regeling of afspraak.

Artikel 8 Vereisten subsidieaanvraag

Tweede lid Aanvraagformulier

Een samenhangend project kan worden ingediend door middel van het door GOB BV vastgestelde aanvraagformulier met als bijlagen een samenhangend projectplan en een samenhangende begroting.

Artikel 9, onder k, Subsidieplafond

Voor de verwerving, functiewijziging en inrichting van natte natuurparels in het stroomgebied van de Aa en Maas wordt een apart plafond opgenomen. Aangezien op het moment van vaststelling van dit reglement nog niet bekend is welk bedrag daarvoor exact beschikbaar kan worden gesteld, is het plafond vooralsnog op 0 gesteld. Voorzien is dat dat bedrag in het voorjaar 2019 bekend is, waarna het plafond kan worden vastgesteld in een (eenvoudige) wijzigingsregeling. In dit reglement wordt daar alvast op voorgesorteerd.

Artikel 14 Meldingsplicht

Dit artikel verplicht de subsidieontvanger de ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de hoogte van de subsidie te melden. Hierbij wordt uitgegaan van de voorwaarden en verplichtingen die aan de subsidie zijn gesteld. De subsidieontvanger doet onverwijld melding aan het GOB BV.

GOB BV kan hierop naar bevind van zaken handelen. Een dergelijke melding kan leiden tot het intrekken of wijzigen van de subsidieverlening, het opschorten van voorschotten of het aanpassen van verplichtingen of het lager of zelfs op nihil vaststellen van de subsidie.

De meldingsplicht geldt gedurende het hele proces van subsidieverstrekking, dus vanaf de subsidieverlening tot aan de subsidievaststelling. Indien er geen melding is gedaan en pas bij een aanvraag voor vaststelling of bij een steekproef blijkt dat er wel een melding gedaan had moeten worden, kan dit leiden tot volledige terugvordering inclusief wettelijke rente. In geval van misbruik wordt dit geregistreerd.

Artikel 14a, 14b, 14c en 17

Met artikel 14a, 14b, 14c en artikel 17 wordt op punten waar dat wenselijk is aansluiting gezocht met de arrangementen uit de Algemene Subsidieverordening Noord-Brabant (ASV).

De eerste categorie zijn subsidies van bedragen tot €25.000. Hierbij zijn de administratieve lasten en de uitvoeringslasten het laagst. Het subsidiebedrag is een vast bedrag (lumpsum) voor een vooraf bepaalde activiteit of prestatie. Kenmerkend is dat de subsidieontvanger achteraf niet standaard verantwoording hoeft af te leggen. Dit kan anders zijn indien de normkosten niet in verhouding staan tot de te verrichten activiteiten of de begroting nog niet adequaat is op het moment van de subsidieaanvraag.

De tweede categorie omvat subsidiebedragen van €25.000 tot €125.000. Bij deze categorie is de hoofdregel dat het subsidiebedrag een vast bedrag is voor een vooraf bepaalde prestatie of prestatie-eenheid. In tegenstelling tot de eerste categorie wordt wel standaard verantwoording afgelegd op inhoudelijke prestaties. De eis om financieel te verantwoorden kan aanvullend worden opgelegd indien sprake is van normkosten die niet in verhouding staan tot de te verrichten activiteiten of de begroting nog niet adequaat is op het moment van de subsidieaanvraag.

De derde categorie omvat subsidiebedragen vanaf €125.000. De vaststelling van de subsidie vindt plaats nadat de prestaties zowel inhoudelijk als financieel zijn verantwoord. In afwijking van de standaard werkwijze en in aanvulling op het vaststellingsregime rekent GOB BV af op basis van werkelijk gemaakte kosten, indien in de begroting de kosten en opbrengsten van de te verrichten activiteiten niet in verhouding staan tot de normkosten dan wel de begroting om andere redenen op het moment van indienen nog niet adequaat is.

Artikel 15 Verplichtingen bij vermogensvorming

De vergoedingsplicht ontstaat vanzelfsprekend slechts indien er een causaal verband bestaat tussen de subsidieverlening en de vermogensvorming. Er moet een vermogenstoename hebben plaatsgevonden waarvan vaststaat dat deze niet zou hebben plaatsgevonden indien de subsidie niet zou zijn verleend. De voorzienbaarheid van de vermogenstoename is daarbij niet van belang; het gaat juist om een vermogenstoename die met de subsidieverlening niet werd beoogd. Er is een vergoeding verschuldigd in situaties waarbij de subsidieontvanger de voor de gesubsidieerde activiteiten gebruikte of bestemde goederen vervreemdt of bezwaart of de bestemming daarvan wijzigt, een schadevergoeding ontvangt voor verlies of beschadiging, de activiteiten heeft beëindigd, de subsidieverlening of vaststelling wordt ingetrokken of de rechtspersoon wordt ontbonden. Bij schadevergoeding kan alleen een vergoeding worden verlangd indien het ontvangen van de schadevergoeding ook inderdaad leidt tot vermogensvorming bij de ontvanger van de subsidie. Dit kan zich voordoen wanneer de bij wijze van schadevergoeding ontvangen gelden niet worden gebruikt voor vervanging van de verloren gegane of beschadigde goederen. De hoogte van de vergoeding wordt door GOB BV bepaald op de wijze zoals aangegeven in dit artikel.

Artikel 16 Bevoorschotting

Voor grondverwerving en functiewijziging wordt subsidie verleend onder de opschortende voorwaarde dat een kwalitatieve verplichting wordt gevestigd. Dit betekent dat van bevoorschotting pas sprake kan zijn, als aan die voorwaarde is voldaan. Het Groen Ontwikkefonds Brabant BV zorgt in dat geval dat het toegekende

voorschotbedrag gelijktijdig met het vestigen van de kwalitatieve verplichting wordt overgemaakt door de betreffende notaris. Bij een subsidieaanvraag voor functiewijziging wordt dit onderdeel bij het tekenen van de kwalitatieve verplichting gelijktijdig ambtshalve vastgesteld. Er is hier dus geen sprake van een voorschot, maar van een vaststelling. Dit is altijd 100%. Bij een subsidieaanvraag voor grondverwerving wordt als richtlijn gehanteerd dat er 100% bevoorschot wordt als deze gepaard gaat met een subsidieaanvraag voor inrichting of met deze grondverwerving de nieuwe natuur gerealiseerd is bijvoorbeeld als er sprake is van procesnatuur. Betreft de aanvraag alleen grondverwerving, en volgt de aanvraag voor een inrichtingssubsidie later, dan wordt er maximaal 85% bevoorschot. De richtlijn voor het bevoorschotten van inrichtingssubsidie is 80% van het subsidiebedrag voor inrichting.

Artikel 17 Subsidievaststelling algemeen

Derde en vierde lid

De subsidie wordt vastgesteld op basis van een verzoek tot vaststelling. Hieruit moet blijken dat de gesubsidieerde activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht en dat aan de, aan de subsidie verbonden verplichtingen, is voldaan.

Voor subsidiebeschikkingen boven de € 25.000 is een activiteitenverslag verplicht.

Hierin wordt aangetoond dat de activiteiten, waarvoor de subsidie is verleend, zijn verricht of het natuurdoel is bereikt en aan de, aan de subsidie verbonden verplichtingen, is voldaan. Er wordt een overzicht opgenomen van de uitgevoerde werkzaamheden met betrekking tot de inrichting van de percelen. Afwijkingen ten opzichte van het goedgekeurde projectplan dienen te allen tijde zo snel mogelijk te worden gemeld. Bij vaststelling van de subsidie grondverwerving dienen de koopaktes te worden overgelegd.

Voor subsidiebeschikkingen boven de € 125.000 is een financieel verslag verplicht.

In dit verslag wordt een overzicht opgenomen van de werkelijke kosten dat aansluit bij de begroting waarvoor subsidie is verleend. Het bevat daarnaast een vergelijking van de begroting met de gerealiseerde inkomsten en uitgaven en een toelichting op substantiële afwijkingen ten opzichte van de begroting.

Zevende lid

Bij subsidies van € 125.000 en hoger kan de financiële verantwoording in relatie tot de normkosten aanleiding zijn om op werkelijk gemaakte kosten af te rekenen.

Artikelen 20, onder f en 28, onder c Weigeringsgronden

In de complexe PAS-gebieden heeft de provincie bestuursovereenkomsten gesloten met de waterschappen die daarmee verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van herstelmaatregelen. De financiering van die maatregelen is via een ander spoor georganiseerd.

Artikel 21 Subsidievereisten

Eerste lid, onder e en artikel 37, eerste lid, onder e Herinvesteringsplicht

De herinvesteringsplicht van gemeenten bij NNB-projecten wordt al jaren in meer of mindere mate gehanteerd. Dit was meestal in een situatie waarin gemeenten zelf geen initiatiefnemer of aanvrager van NNB-realisatie was. Haar rol beperkte zich meestal tot verkoper van haar gronden. Om te voorkomen dat NNB-realisatie hiermee een verdienmodel kon worden voor gemeenten, op kosten van provincie en Rijk is, is de herinvesteringsplicht als bestuurlijk uitgangspunt aangenomen. Omdat gemeenten geen directe ontvanger van middelen waren, hoefde dit niet juridisch uitgewerkt te worden.

Na de nota Brabant Uitnodigend Groen worden ook gemeenten aangemoedigd om een actieve rol te pakken in NNB-realisatie en kunnen zij ook direct een beroep doen op de NNB-middelen. In de provinciale grondstrategie die hieraan gekoppeld is, is de herinvesteringsplicht op last van Provinciale Staten weer opgenomen. Dit bestuurlijk uitgangspunt is juridisch geborgd in deze artikelen.

Eerste lid onder g

Hierin wordt bepaald dat bij een aanvraag om subsidie voor een project dat gericht is op de verwerving van grond of beëindiging van pacht of erfpacht vereist is dat deze grond na verwerving of na beëindiging van pacht of erfpacht

ook wordt ingericht. Een aanvraag om subsidie voor een project dat alleen gericht is op verwerving van grond wordt afgewezen. Er zijn situaties denkbaar dat er enige tijd zit tussen de verwerving of beëindiging van pacht of erfpacht en inrichting van de grond, bijvoorbeeld indien de natuur eerst moet herstellen. Er mag enige tijd tussen verwerving of beëindiging van pacht of erfpacht en inrichting zitten, als maar uit de aanvraag blijkt dat de grond zal worden ingericht.

Eerste lid, onderdeel h, onder 6° en artikel 37, eerste lid, onderdeel f, onder 6°

Indien het terrein is gelegen buiten het NNB dient aan het project altijd een inrichtingsplan ten grondslag te liggen waaraan getoetst kan worden. In andere gevallen kan ook met een verklaring worden volstaan.

Artikelen 22, derde lid en 38, derde lid Subsidiabele kosten

In bepaalde situaties kan de getaxeerde waarde van de grond fors afwijken van de waarde van de grond bij een reguliere agrarische bestemming. Daardoor ontstaat erg dure natuur. Daarom is het wenselijk de hoogte van de subsidie te maximeren tot 150% van de regioprijs. Zie toelichting bij artikel 45.

Artikel 24, tweede en derde lid, artikel 32, tweede lid, artikel 40, tweede en derde lid en artikel 48, tweede lid Subsidieverlening Kwalitatieve verplichting

Om te verzekeren dat de grond ook in de toekomst natuurgrond zal blijven (of grond waarvan de functie wordt gecombineerd met natuurwaarden) en zal worden beheerd overeenkomstig het voorgeschreven natuurbeheertype, wordt de subsidie verleend onder de opschortende voorwaarde dat er een kwalitatieve verplichting wordt gevestigd op het terrein.

In het reglement is omschreven wat in de kwalitatieve verplichting in ieder geval wordt opgenomen. Op de website van GOB BV is een model-overeenkomst tot vestiging van een kwalitatieve verplichting opgenomen, zodat duidelijk is wat in de kwalitatieve verplichting nog meer wordt opgenomen.

Tweede lid, onder a

In dit onderdeel wordt geregeld dat tijdelijk gebruik van de grond is toegestaan tot de start van de werkzaamheden ten behoeve van de inrichting van de grond.

Artikel 25 Verplichtingen van de subsidieontvanger

De PAS-herstelmaatregelen dienen uiterlijk 1 juli 2021 te zijn gerealiseerd. De provincie is bereid het onteigeningsinstrument in te zetten, indien minnelijke verwerving niet slaagt. De voorschriften in bijlage 1 dienen door subsidieontvanger in acht genomen te worden zodat de provincie bij een te starten onteigeningsprocedure de aankooponderhandelingen tot de hare kan maken, hetgeen het onteigeningstraject bespoedigt. Gelet op het belang dat met een spoedige realisering van de PAS-herstelmaatregelen is gediend dient de notariële akte van grondverwerving uiterlijk op 31 december 2019 gepasseerd te zijn. Mocht dat niet het geval zijn, dan zal de provincie de onteigeningsprocedure starten.

Artikelen 26 en 49a Subsidievaststelling

Hierin wordt bepaald hoe de subsidievaststelling wordt berekend. Als bijvoorbeeld de subsidiabele kosten van een project € 20.000 bedragen, bedraagt de subsidieverlening € 10.000, namelijk 50% van de subsidiabele kosten.

Onderdeel a is van toepassing indien de subsidieontvanger er in slaagt om het project te realiseren voor bijvoorbeeld € 15.000 in plaats van € 20.000. De subsidie wordt dan vastgesteld op € 10.000, derhalve overeenkomstig de verlening.

Onderdeel b is van toepassing indien de subsidieontvanger er in slaagt om het project te realiseren voor bijvoorbeeld € 8.000 in plaats van € 20.000. De subsidie wordt dan vastgesteld op € 8.000, derhalve op 100% van de werkelijk gemaakte kosten.

Artikel 29 Subsidievereisten Natuurbeheertypen of landschapsbeheertypen

Eerste lid, onder c

Hier is opgenomen dat de inrichting die plaatsvindt, aansluit bij de ambitie die de provincie voor de betrokken gronden in de toewijzing van natuurbeheertypen voor de betrokken gronden voor ogen heeft.

Het is mogelijk en wenselijk landschapsbeheertypen aan te leggen binnen percelen natuur. Deze elementen verhogen de biodiversiteit. De landschapsbeheertypen staan niet op de ambitiekaart aangegeven, vanwege het te grote detailniveau.

Landschapsbeheertypen zijn alleen mogelijk in combinatie met bepaalde natuurbeheertypen, waar zij werkelijk bijdragen aan de biodiversiteit. In bijlage 1 is die combinatie opgenomen. De inrichtingskosten van landschapsbeheertypen zijn onderdeel van de inrichtingskosten van het desbetreffende natuurbeheertype.

Eerste lid, onderdeel e, onder 6° Natuurbrandpreventie

De provincie Noord-Brabant heeft besloten om in de beleidsuitvoering rekening te houden met natuurbrandpreventie. Dit ter bescherming van de provinciale belangen en investeringen in natuur. Daarnaast stimuleert de provincie de samenwerking met andere partners die ook een rol hebben bij natuurbrandpreventie zoals gemeenten, veiligheidsregio's, natuurbeheerders en het Rijk. Dit is voor GOB BV aanleiding om bij subsidie-aanvragen voor de inrichting van nieuwe natuur te toetsen of bij de te treffen inrichtingsmaatregelen aandacht is besteed aan het voorkomen van onbeheersbare natuurbranden.

Bij de onderbouwing van de inrichtingsmaatregelen, in relatie tot het voorkomen van een onbeheersbare natuurbrand, kan aandacht worden besteed aan de brandbaarheid van de vegetatie op basis van het ambitietype, de aaneengeslotenheid en de kans op het overspringen van brand naar naastgelegen percelen. Daarnaast is de beschikbaarheid van bluswater, de toegankelijkheid van het in te richten terrein en de bereikbaarheid daarvan voor hulpdiensten van belang.

Tweede lid Afwijking ambitiekaart

Een ecologische onderbouwing bestaat uit een motivering van de keuze voor een bepaald natuurbeheertype, dat logisch past in het al bestaande omliggende NNB.

Een landschapsecologische onderbouwing geeft een beschrijving van de ligging in de landschappelijke en geomorfologische omgeving. Hieruit blijkt bijvoorbeeld dat bepaalde landschapsbeheertypen goed passend zijn of juist niet. Hieruit blijkt bijvoorbeeld ook het natte of droge karakter in combinatie met de aanwezige grondsoort, verkavelingsstructuur etc.

Een bodemchemische beschrijving of onderzoek is alleen van toepassing indien een schraal natuurbeheertype van toepassing kan zijn. Beoogd wordt schrale natuur aan te leggen op plaatsen die daarvoor de potentie hebben. Een schrale uitgangssituatie zal bestaan op gronden die weinig of niet bemest zijn in het verleden. Daarom is opgenomen dat de initiatiefnemer invulling geeft aan de potenties voor zeldzame natuurbeheertypes.

Derde lid, onder d Vochtig hooiland

Indien een zoekgebied ligt in een gebied met een nat karakter dan heeft het waterschap een vernattingsdoelstelling voor een dergelijk gebied. Door het opnemen van dit onderdeel wordt geborgd dat de

vernattingsdoelstelling in de toekomst gerealiseerd kan worden, ook al is of wordt binnen dit gebied het NNB ingericht met een droger natuurbeheertype.

Artikel 37 Subsidievereisten

Eerste lid, onder c

Hierin wordt bepaald dat bij een aanvraag om subsidie voor functiewijziging deze grond na functiewijziging ook wordt ingericht. Er zijn situaties denkbaar dat er enige tijd zit tussen functiewijziging en inrichting van de grond, bijvoorbeeld indien de natuur eerst moet herstellen. Er mag enige tijd tussen functiewijziging en inrichting zitten, als maar uit de aanvraag blijkt dat de grond na functiewijziging zal worden ingericht.

Artikel 38 Subsidiabele kosten

Bij functiewijziging wordt de waardevermindering van de grond gesubsidieerd. Het gaat dan om grond die wordt omgezet naar natuur of landbouwgrond met natuurfunctie, waarbij de waarde van de landbouwgrond daalt. Om de waardevermindering te bepalen wordt de marktwaarde van de landbouwgrond door het Groen Ontwikkelfonds Brabant getaxeerd. In het geval van het Ondernemende Natuurnetwerk Brabant (JNNB) zal meer waarde in de landbouwgrond aanwezig blijven, dan wanneer deze geheel naar natuur zou worden omgezet.

Artikel 44 Subsidievereisten

Eerste lid, onder b Ecologische visie

Een vereiste bij het aanvragen van subsidie voor een ecologische verbindingzone is een deugdelijke ecologische onderbouwing. Een ecologische visie die eerder is goedgekeurd door de (opgeheven) Adviescommissie Ecologische Verbindingzones kan ook gelden als voldoende onderbouwing. Deze zijn opgenomen in bijlage 4a.

In bijlage 4b is de Handreiking ecologische visie opgenomen, met daarin een aantal vragen die in de visie beantwoord dienen te worden.

Eerste lid, onder c Subsidiekaart EVZ

Voor subsidie komen in aanmerking de verbindingzones zoals aangegeven op de subsidiekaart EVZ behorende bij deze subsidieregeling, met dien verstande dat hiermee een zoekgebied wordt aangeduid. Op dit moment komen alleen EVZ's die op de kaart met 'prioriteit hoog' zijn aangeduid, in aanmerking voor subsidie. De provincie wil namelijk meer focus aanbrengen bij het realiseren van de EVZ's en daarom de EVZ's met de meeste ecologische meerwaarde realiseren of EVZ's afmaken waar al gedeeltes van zijn gerealiseerd.

Eerste lid, onder d Gemiddelde breedte

Voor sommige ecologische verbindingzones is de gemiddelde breedte van 25 meter in het buitengebied en 50 meter in stedelijk gebied niet noodzakelijk voor een voldoende ecologisch functioneren, afhankelijk van het soort EVZ en de omgevingskenmerken. Dit is per EVZ bepaald en betreft maatwerk. Welke EVZ's dat betreft en om welke breedte het gaat, staat aangegeven op de subsidiekaart. Die EVZ's komen slechts voor de aangegeven breedte in aanmerking voor subsidie.

Eerste lid, onder f

Zowel bij de verlening als bij de vaststelling wordt getoetst of aan dit vereiste wordt voldaan en of de hoogte van de subsidie derhalve 75 % of 50 % van de subsidiabele kosten bedraagt. Dit impliceert dat bij de vaststelling bijstelling naar 50% kan plaatsvinden.

Tweede lid Programma-aanvraag

Subsidies voor het realiseren van ten minste 25 hectare EVZ mogen aangevraagd worden in de vorm van een programma-aanvraag en mogen minder gedetailleerd zijn.

Artikel 45, eerste lid, onder a Regioprijs

Deze regioprijs wordt per landbouwgebied gebaseerd op het door het kadaster gegroepeerde bruikbare agrarische transacties in de voorgaande jaren. Vervolgens wordt per landbouw gebied voor deze agrarische

transacties een statische spreiding uitgevoerd voor de grondprijs op basis van het totaal verhandelde oppervlak. Bij de waardebeoordeling wordt uitgegaan van de zogenaamde 75%-grens van deze statische spreiding per landbouwgebied.

De subsidie voor grondverwerving zal afgerekend worden op daadwerkelijk gemaakte kosten tot maximaal het in de beschikking vermelde bedrag.

Deze regioprijs wordt ook toegepast op de gebieden binnen de bebouwde kom.

Artikel 46 Niet subsidiabele kosten

Onder b Kosten van aanleg van EVZ op gronden die zijn gelegen in of grenzend aan uitbreidingsplannen woningbouw of bedrijventerrein

Kosten voor verwerving, waardedaling of ontpachting van landbouwgronden ten behoeve van de realisering van ecologische verbindingzones die gelegen zijn in, of grenzen aan uitbreidingsplannen voor woningbouw of bedrijventerrein, zijn niet subsidiabel, aangezien deze kosten onderdeel dienen uit te maken van de projectontwikkelingskosten; hier is het principe 'Rood betaalt voor Groen' van toepassing. De aanleg van EVZ's in stedelijk gebied, die geen onderdeel uitmaken van uitbreidingen worden wel vergoed.

Artikel 47 Subsidiehoogte

Eerste lid

Het GOB BV beoogt hiermee te stimuleren dat aanvragers bij de realisatie streven naar een aaneengesloten ecologisch functionerende EVZ's.

Tweede lid

Met de waterschappen is afgesproken dat zij verantwoordelijk zijn voor de eerste 10 meter van bepaalde EVZ's en hiervoor maximaal 50% van de subsidiabele kosten vergoed krijgen.

Artikel 49a Vaststelling

Bij grondverwerving en functiewijziging van het NNB-evz wordt de subsidie verleend op basis van normbedragen omdat bij de aanvraag de exacte percelen vaak nog niet bekend zijn. Dit betekent dat de uiteindelijke subsidievaststelling gebaseerd wordt op de daadwerkelijk gemaakte kosten. De werkelijke kosten bij grondverwerving worden gebaseerd op de verwervingskosten (met een maximum van de regionorm). Hiertoe dienen stukken overlegd te worden. Bij functiewijziging is een taxatie (in opdracht van het GOB) bepalend voor de werkelijke kosten.

Ook de inrichtingskosten worden bij de vaststelling bepaald op basis van overlegging van stukken.

Algemene vergadering van aandeelhouders van Groen Ontwikkelfonds Brabant BV,

Dhr. J. van den Hout

namens Provincie Noord-Brabant